

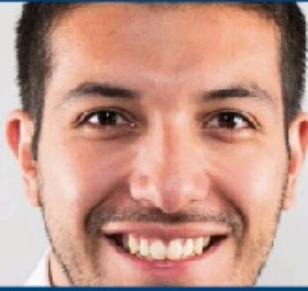
LA FACULTAD  
**REGLAMENTARIA**  
DEL EJECUTIVO:

Atribuciones, Intensidad, Problemas del Ejercicio y Control

José Chalco Salgado

# LA FACULTAD REGLAMENTARIA DEL EJECUTIVO:

Atribuciones, Intensidad, Problemas del Ejercicio y Control



## José Chalco Salgado

- Abogado de los Tribunales de Justicia de la República:  
Universidad del Azuay.
- Magíster en Derecho, mención Derecho Constitucional:  
Universidad Andina Simón Bolívar.
- Articulista de opinión.
- Becario Universidad Andina Simón Bolívar (2013 – 2014).
- Presidente de la Federación de Estudiantes de la Universidad del Azuay ( 2011 -2012).
- Fundador de la Brigada estudiantil UDAPOYO (2012).
- Presidente de la Escuela de Derecho de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad del Azuay (2010 – 2011).
- Autor de numerosos artículos de análisis jurídico y político, entre ellos: La reelección presidencial indefinida: ¿Enmienda o reforma constitucional? (Carta Económica de la CORDES, 2014); Estado no será garante de los depósitos de los ecuatorianos (2008); El hiperpresidencialismo en el Ecuador asentado por las facultades del Ejecutivo (2014); La reparación económica en la reparación integral en el Ecuador (2014); Un presidencialismo reinante (2014); ¿Y ahora qué? (2013); La destrucción de los videos y parodias a la política nacional (2012); La Universidad y su formación integral (2012); Un llamado a la juventud (2011); Política es... (2011); ¿Autoritarismo o Autoridad? (2010).

E-mail: [josechalcosalgado@gmail.com](mailto:josechalcosalgado@gmail.com)

Twitter: @jchalco

[www.josechalcosalgado.com](http://www.josechalcosalgado.com)

# **LA FACULTAD REGLAMENTARIA DEL EJECUTIVO:**

*Atribuciones, Intensidad, Problemas del Ejercicio y Control*

# **LA FACULTAD REGLAMENTARIA DEL EJECUTIVO:**

*Atribuciones, Intensidad, Problemas del Ejercicio y Control*

**MGST. AB. JOSÉ CHALCO SALGADO**

**Primera Edición**

**Cuenca, 2015**

© De la presente edición:  
Mgst. Ab. José Chalco Salgado

ISBN: 978-9942-20-773-9

1<sup>era</sup> edición: febrero, 2015

Cuenca - Ecuador, 2015.

.

[www.josechalcosalgado.com](http://www.josechalcosalgado.com)

*ahora es el momento*

# PREFACIO

Este trabajo nace de la respuesta a distintas interrogantes que me llevaron a cuestionar la forma en que el poder es gerenciado por el Ejecutivo. Pues, el solo pensar que en la actualidad pueda seguir existiendo concentración de poder sin el respeto a la Constitución que es un freno material al mismo, aterra.

El Tribunal de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad del Azuay nombrado para la calificación de mi trabajo de investigación previo a la obtención del título de Abogado de los Tribunales de Justicia de la República, luego de su deliberación calificó de manera unánime al mismo con la máxima nota y recomendó la publicación de la tesis que fue realizada; luego de un proceso de cuestionamiento, separación, profundización, adecuación y retorno a la temática abordada, esa tesis constituye hoy el presente tratamiento. Cabe señalar que se ha mantenido la esencia e incluso el sistema de citas APA 2012 junto a la metodología de investigación utilizada en el trabajo inicial.

El Presidente de la República entre sus atribuciones constitucionales, cuenta con la potestad reglamentaria para la correcta aplicación de las leyes sin contravenirlas y sin alterarlas, es decir una facultad estrictamente reglada y circunscrita que no puede rebasar esferas jurídicas para convertirse en un instrumento que manipule al Derecho a la suerte del gobernante de turno. Sin embargo de ello, periódicamente se ha visto como reglamentos desarrollados por el Presidente interfieren en el mandato legal. A esto tuve que sumar la nueva inquietud que nació para mostrar si aquella práctica presidencial de tipo ilegal iba más allá y vulneraba: valores, principios y reglas constitucionales.

Esta investigación se convirtió así, en mi primer estructurado y solvente acercamiento al Derecho Constitucional de la mano de la Teoría de la Ciencia Política para formar un análisis que muestra el valor democrático y jurídico que la construcción

legal tiene en el país, y así sustentar las razones que motivan un apego reglamentario a la ley y Carta Fundamental.

La Constitución de Ecuador que se encuentra vigente, es el resultado de un proceso constituyente, fue ratificada en consulta popular por los ecuatorianos y es un cuerpo normativo que se viene: asentando, conociendo, reflexionando y tomando fuerza en la Nación desde el año 2008 por las distintas connotaciones que trae en materia de derechos y garantías, pero ante todo a mi criterio, por la configuración peligrosa que hace sobre estructura del poder.

Entonces, es como ha tomado fuerza las justificaciones a que en esta investigación se haga un acercamiento sobre la necesidad de: la separación de funciones, independencia de ellas y respeto a la normativa constitucional, pues lo contrario sería un peligro inminente.

No existe a la actualidad tratamientos doctrinarios sobre la facultad reglamentaria del Ecuador a más de escuetas precisiones que se los encuentran en tópicos de Derecho Administrativo pero sin mayores connotaciones al ámbito constitucional y político. Consecuentemente, este libro es un aporte directo a la academia a fin de sumar esfuerzos por entender y precisar a la potestad reglamentaria con la que cuenta el Presidente de la República en el ámbito de su abanico de opciones para administrar como Jefe de Gobierno y de Estado.

Cuenca, febrero de 2015



# ÍNDICE DE MATERIAS

|   |    |
|---|----|
| ÍNDICE DE ILUSTRACIONES .....   | 10 |
| INTRODUCCIÓN .....  | 11 |
| <b>CAPÍTULO I</b> .....   | 15 |
| <b>LA LEY Y SU CONSTRUCCIÓN JURÍDICA</b> .....  | 15 |
| 1.1.- LA CREACIÓN DE LA LEY EN EL SISTEMA ECUATORIANO Y SU CONNOTACIÓN POLÍTICA ..... | 18 |
| 1.1.1.- INICIATIVA LEGISLATIVA .....  | 20 |
| 1.1.2. - TRÁMITE PARA APROBACIÓN DE UN PROYECTO DE LEY .....                          | 22 |
| 1.1.3.- LA SANCIÓN POR EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA .....                            | 24 |
| 1.1.4.- A MANERA DE CONCLUSIÓN .....  | 27 |
| 1.2.- PRINCIPIO DE RESERVA LEGAL .....  | 28 |
| 1.2.1.- JUSTIFICACIÓN DE LA RESERVA LEGAL.....  | 30 |
| 1.2.2.– DOS MODELOS DE RESERVA LEGAL .....  | 31 |
| 1.2.3.- CLASES DE RESERVA LEGAL .....   | 32 |
| 1.2.4.- RESERVA LEGAL EN EL ECUADOR.....  | 34 |
| <b>CAPÍTULO II</b> .....  | 37 |
| <b>LA POTESTAD REGLAMENTARIA</b> .....  | 37 |
| 2.1.- ORIGEN DEL REGLAMENTO .....   | 39 |
| 2.2.- IDENTIFICACIÓN DEL REGLAMENTO .....   | 41 |
| 2.2.1.- CLASES DE REGLAMENTOS .....   | 44 |
| 2.3.- RELACIÓN QUE MANTIENE LEY Y REGLAMENTO .....                                    | 45 |
| 2.3.1.- COLABORACIÓN REGLAMENTARIA.....   | 45 |
| 2.3.2.- REMISIÓN NORMATIVA HACIA EL REGLAMENTO .....                                  | 50 |
| 2.3.2.1.- LIMITES A LA REMISIÓN NORMATIVA .....                                       | 52 |
| 2.4.- FACULTAD REGLAMENTARIA DEL EJECUTIVO ECUATORIANO .....                          | 52 |

|  |     |
|--|-----|
| 2.4.1.- EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA Y LA ATRIBUCIÓN CONSTITUCIONAL PARA EL EJERCICIO REGLAMENTARIO .....                         | 77  |
| PRIMER CASO A REVISAR.....   | 80  |
| LEY DE NATURALIZACIÓN.....   | 80  |
| SEGUNDO CASO A REVISAR .....   | 82  |
| LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO .....  | 82  |
| TERCER CASO A REVISAR .....  | 84  |
| LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO .....  | 84  |
| 2.4.2.- A MANERA DE CONCLUSIÓN .....   | 85  |
| <b>CAPÍTULO III</b> .....  | 88  |
| <b>LOS PROBLEMAS DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA</b> .....  | 88  |
| 3.1.- PRIMER PROBLEMA DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA: ¿LA NORMA REGLAMENTARIA PUEDE O NO INTERVENIR EN REGULACIÓN DE DERECHOS? ..... | 90  |
| 3.2.- SEGUNDO PROBLEMA DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA: LA INTENSIDAD DE LA FACULTAD REGLAMENTARIA .....                              | 92  |
| 3.3.- TERCER PROBLEMA DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA: EL CONTROL CONSTITUCIONAL AL EJERCICIO DE LA FACULTAD REGLAMENTARIA .....      | 95  |
| <b>CONCLUSIONES</b> .....  | 99  |
| <b>LA POTESTAD REGLAMENTARIA NO PUEDE DESATENDER LOS LÍMITES CONSTITUCIONALES PARA SU EJERCICIO</b> .....                          | 100 |
| <b>ÍNDICE BIBLIOGRÁFICO</b> .....  | 110 |

## ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

|   |    |
|---|----|
| Ilustración 1 CONSTITUCIÓN DE 1998 ORDEN JERÁRQUICO ..... | 42 |
| Ilustración 2 CONSTITUCIÓN 2008 PIRÁMIDE JERÁRQUICA.....  | 43 |

## Gracias por visitar este Libro Electrónico

Puedes leer la versión completa de este libro electrónico en diferentes formatos:

- HTML(Gratis / Disponible a todos los usuarios)
- PDF / TXT(Disponible a miembros V.I.P. Los miembros con una membresía básica pueden acceder hasta 5 libros electrónicos en formato PDF/TXT durante el mes.)
- Epub y Mobipocket (Exclusivos para miembros V.I.P.)

Para descargar este libro completo, tan solo seleccione el formato deseado, abajo:

